



NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2018-05-25
meddelad i
Nacka strand

Mål nr M 6230-17

SÖKANDE

Söderhalls Renhållningsverk AB (SÖRAB), 556197-4022
Box 63
186 21 Vallentuna

Ombud: Advokat Mikael Hägglöf och jur. kand. Ingela Sundelin
Fröberg & Lundholm Advokatbyrå AB
Kungsgatan 44
111 35 Stockholm

SAKEN

Ansökan om tillstånd till ändring av verksamheten vid Löt avfallsanläggning i Vallentuna kommun

AnläggningsID i Miljöboken: 781
Koordinater (SWEREF99): N 6616074, E 687580

DOMSLUT

Ändringstillstånd

Mark- och miljödomstolen ändrar den mängd förorenade massor som enligt miljödomstolens deldom den 3 mars 2010 i mål nr M 3092-08 årligen får tas emot, behandlas, mellanlagras och deponeras till 265 000 ton.

Miljökonsekvensbeskrivning

Mark- och miljödomstolen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Verkställighetsförordnande

Ändringstillståndet får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft.

Dok.Id 544011

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1104	Augustendalsvägen	08-561 656 30	08-561 657 99	måndag – fredag
131 26 Nacka strand	20	E-post: mmd.nacka.avdelning3@dom.se		08:00–16:30
		www.nackatingsratt.domstol.se		

TIDIGARE DOM

Miljödomstolen gav i deldom den 3 mars 2010, mål nr M 3092-08, Söderhalls Renhållningsverk AB (SÖRAB) tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet vid Löt avfallsanläggning i Vallentuna kommun. Därvid gavs bl.a. tillstånd att årligen ta emot, behandla, mellanagra och deponera farligt, icke farligt och inert avfall i form av högst 165 000 ton förorenade massor (inklusive oljeslam).

ANSÖKAN

SÖRAB har ansökt om ändringstillstånd avseende mängden förorenade massor som får tas emot m.m., se bilaga 1.

YTTRANDEN

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Havs- och vattenmyndigheten samt Bygg- och miljönämnden i Norrtälje kommun har avstått från att yttra sig över ansökan.

Länsstyrelsen i Stockholms län och Statens geotekniska institut har yttrat sig och begärt vissa kompletteringar. De har inte framfört några invändningar när det gäller tillåtligheten.

SÖRAB har kompletterat ansökan i enlighet med vad som begärts.

DOMSKÄL

Handläggning

Det finns förutsättningar att avgöra målet utan huvudförhandling och särskilda ledamöter.

Miljökonsekvensbeskrivning

Den ingivna miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken och kan godkännas.

Ändringstillstånd

Det är lämpligt att pröva den aktuella frågan inom ramen för en ansökan om ändringstillstånd enligt 16 kap. 2 § miljöbalken.

Den begärda ändringen är förenlig med de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken. Något annat hinder mot ändringen i tillåtlighetshänseende har inte heller framkommit. Ansökan om ändringstillstånd kan alltså bifallas.

Det saknas skäl att föreskriva ytterligare villkor med anledning av ändringen.

Verkställighetsförordnande

Med hänsyn till de skäl som anförts av SÖRAB och att ingen remissinstans motsatt sig ändringen kan yrkandet om verkställighetsförordnande bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se [bilaga 2](#) (DV425)

Överklagande senast den 15 juni 2018. Prövningstillstånd krävs.

Magnus Hjort

Jan-Olof Arvidsson

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Magnus Hjort och tekniska rådet Jan-Olof Arvidsson.

NACKA TINGSRÄTT
Avdelning 3INKOM: 2017-11-01
MÅLNR: M 6230-17
AKTBIL: 1

Till

Nacka tingsrätt
Mark- och miljödomstolen

NACKA TINGSRÄTT

Ink 2017 -11- 01

Akt. M 6230-17

Aktbil. 1

SÖKANDE

Söderhalls Renhållningsverk AB, SÖRAB, org.nr. 556197-4022, Box 63, 186 21 Vallentuna

Ombud: advokaten Mikael Hägglöf och jur.kand. Ingela Sundelin, Fröberg & Lundholm Advokatbyrå AB, Kungsgatan 44, 3 tr. 111 35 Stockholm, tel. 08-662 79 40, fax 08-662 79 41, e-post: mikael.hagglof@froberg-lundholm.se och ingela.sundelin@froberg-lundholm.se.

SAKEN

Ansökan om tillstånd till ändring enligt 9 kap. 6 § och 16 kap. 2 § miljöbalken av verksamheten vid Löt avfallsanläggning, Vallentuna kommun, Stockholms län

YRKANDEN

1. Söderhalls Renhållningsverk AB, SÖRAB (bolaget) ansöker om tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken till ändring av verksamheten vid Löt avfallsanläggning innebärande en ökning i förhållande till vad som gäller enligt Miljödomstolens deldom 2010-03-03, i mål nr M 3092-08, (grundtillståndet) av den maximala mängd förorenade massor (inklusive oljeslam) som årligen får tas emot, behandlas, mellanlagras och deponeras, i form av farligt, icke farligt och inert avfall, till 265 000 ton.
2. Bolaget yrkar vidare
 - a. att den ändrade verksamheten vid Löt avfallsanläggning får bedrivas enligt grundtillståndets villkor,
 - b. att verkställighetsförordnande meddelas, samt
 - c. att den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen (MKB) godkänns.

TIDIGARE PRÖVNING

Verksamheten vid Löt avfallsanläggning har varit föremål för tillståndsprövning enligt miljölagstiftningen vid ett flertal tillfällen. Grundtillståndet meddelades av dåvarande Miljödomstolen vid Nacka tingsrätt genom deldom 2010-03-03, i mål nr M 3092-08. Tillståndet omfattar följande.

1. Tillstånd enligt miljöbalken att vid Löt avfallsanläggning inom fastigheterna Löt 1:7 och 2:1 i Vallentuna kommun årligen ta emot, behandla och mellanlagra
 - högst 45 000 ton farligt avfall och
 - högst 370 000 ton övrigt avfall, varav årligen får deponeras
 - högst 200 000 ton inom deponi för icke-farligt avfall,
 - högst 80 000 ton inom deponi för inert avfall och
 - högst 30 000 ton inom deponi för farligt avfall.

Ovanstående omfattar inte förorenade massor, askor och andra förbränningsrester.
2. Tillstånd till att utöver vad som anges i punkt 1 ovan årligen ta emot, behandla, mellanlagra och deponera farligt, icke farligt och inert avfall i form av
 - högst 165 000 ton förorenade massor (inklusive oljeslam) och
 - högst 50 000 ton askor och andra förbränningsrester.
3. Av ovanstående mängder får
 - högst 15 000 ton farligt avfall (exklusive förorenade massor samt askor och andra förbränningsrester) mellanlagras samtidigt inom Löt avfallsanläggning, vid haveri hos avfallslämnare eller motsvarande förhållande får dock tillfälligtvis lagras större mängd efter tillsynsmyndighetens medgivande,
 - högst 50 000 ton icke farligt avfall (exklusive förorenade massor) per år behandlas biologiskt inom anläggningen samt
 - högst 15 000 ton oljeslam per år behandlas biologiskt, mellanlagras och deponeras inom avfallsanläggningen.

Dåvarande Miljödomstolen har också meddelat vissa undantag och dispenser enligt 15 a § och 24 § förordningen (2001:512) om deponering av avfall och dispens enligt 15 a § förordningen (2001:512) om deponering av avfall.

För tillståndet gäller totalt 22 villkor m.m. se sammanställningen i [bilaga 1](#).

BOLAGETS TALAN

1 Om denna ansökan m.m.

1.1 Bakgrund

SÖRAB ägs av kommunerna Danderyd, Järfälla, Lidingö, Sollentuna, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Upplands Väsby och Vallentuna. Bolaget bildades 1978 och har ägarkommunernas uppdrag att hjälpa hushåll och företag att ta hand om det avfall som uppkommer i regionen på ett miljöriktigt sätt. För detta ändamål driver bolaget ett flertal anläggningar, däribland Löt avfallsanläggning i Vallentuna kommun. Vid anläggningen bedrivs verksamhet i form av avfallsbehandling (bl.a. sortering, kompostering, biologisk behandling, flisning, stabilisering), mellanlagring, deponering och gasutvinning m.m.

Verksamheten vid Löt bedrivs med stöd av ett tillstånd enligt miljöbalken som sammanfattas under rubriken *Tidigare prövning* ovan och i bilaga 1. Tillståndets omfattning är i huvudsak tillräcklig för att bolaget ska kunna fullfölja ägarkommunernas uppdrag. I ett avseende finns dock en begränsning som är svår att förena med den pågående utvecklingen i bolagets närområde.

I Stockholmsregionen byggs många bostäder, vissa inom gamla industriområden eller andra förorenade områden, och det görs stora investeringar i infrastruktur, bl.a. en ny gren av tvärbanan, tio nya tunnelbanestationer, med tillhörande exploateringar, och vägprojektet Förbifart Stockholm. Fram till år 2030 ska ca 140 000-150 000 nya bostäder produceras i Stockholmsregionen. I samband med sådana exploateringar uppkommer stora mängder förorenade massor. Den mängd förorenade massor som kommer att schaktas upp i regionen bedöms uppgå till 2-2,5 miljoner ton per år.

Bolagets avfallsanläggning vid Löt har kapacitet, i form av lagerytor, behandlingsytor, vattenrengöringsanläggningar, deponier och personella resurser, för att ta emot, behandla och deponera större mängder förorenade massor än i dag. Anläggningen ligger strategiskt placerad nära Europaväg 18 som är en av Stockholmsregionens viktiga transportvägar.

Som framgår under rubriken *Tidigare prövning* ovan medger gällande tillstånd mottagning, behandling, mellanlagring och deponering av högst 165 000 ton förorenade massor (inklusive oljeslam) per år. Bolaget bedömer att tillgängliga resurser vid Löt avfallsanläggning kan hantera ytterligare 100 000 ton förorenade massor per år, dvs. totalt 265 000 ton förorenade massor per år. Bolaget har därför valt att ansöka om tillstånd till ändring av verksamheten vid Löt.

1.2 Ändringstillstånd

Denna ansökan avser ett s.k. *ändringstillstånd* enligt 16 kap 2 § första stycket miljöbalken. I motiven (prop. 2004/05:129) till bestämmelsen, som trädde i kraft den 1 augusti 2005, anges att syftet med möjligheten till ett ändringstillstånd är att förenkla tillståndsprövningen av angelägna och brådskande ändringar samt att undvika att prövningen belastas med frågor som avser delar av verksamheten som från miljösynpunkt inte har något samband med ändringen. Samtidigt anges att bedömningen av vilka fall som kan bli föremål för en begränsad prövning är en lämplighetsfråga. Enligt motiven ska ändringens omfattning och miljöpåverkan samt ändringens betydelse för verksamheten som helhet beaktas vid den bedömningen. Vidare anges i förarbetena att det ska beaktas hur lång tid som förflutit sedan grundtillståndet meddelades, om flera ändringstillstånd eller förelägganden meddelats tidigare, hur snabb den tekniska och miljömässiga utvecklingen är i branschen, vilka förändringar som skett i företaget och dess omgivning sedan grundtillståndet meddelades samt omfattningen av de miljöstörningar som förekommer.

Bolaget kan med ledning av uttalandena i förarbetena konstatera att den planerade ändringen vid Löt avfallsanläggning är väl lämpad för ett ändringstillstånd. Miljökonsekvenserna av ändringen är begränsade, se vidare i avsnitt 4, och ändringen kan ske utan att nu gällande villkor behöver ändras. Grundtillståndet meddelades 2010 och inga ändringstillstånd har meddelats sedan dess. Inte heller har det skett någon teknisk utveckling i branschen eller några förändringar i bolagets omgivning som kan påverka förutsättningarna för ändringstillstånd. Bolaget har också i den samrådsprocess som föregått denna ansökan redogjort för förslag till avgränsning av ansökan och MKB. Synpunkter på föreslagna avgränsningar har särskilt beaktats vid upprättandet av ansökningshandling och MKB.

1.3 Övrigt

Till denna ansökan bifogas en sammanställning av gällande villkor, prøvotidsförordnanden och bemyndiganden m.m., bilaga 1, en av bolaget upprättad teknisk beskrivning och MKB, jämte bilagor, [bilaga 2](#), och en statusrapport enligt 22 kap. 1 § första stycket 7, [bilaga 3](#). Dessa bilagor utgör en integrerad del av ansökan. Om uppgift i bilagorna avviker från vad som anges i denna ansökningshandling ska uppgifterna i ansökningshandlingen ha företräde.

Denna ansökningshandling innehåller de uppgifter som krävs enligt 22 kap 1 § första stycket 8 och 1 c § miljöbalken.

2 Verksamhetsbeskrivning m.m.

2.1 Befintlig verksamhet

Verksamheten vid Löt avfallsanläggning omfattar för närvarande

- mottagning av avfall,
- deponering av inert, icke farligt och farligt avfall
- sortering och lagring av avfall för återvinning eller förbränning,
- mottagning av hushållens grovavfall och farliga avfall vid återvinningscentral,
- mottagning, lagring och behandling av förorenade massor och oljeslam,
- lagring och flisning av tryckimpregnerat trä,
- gasutvinning, samt
- lakvattenbehandling.

Den befintliga verksamheten beskrivs närmare i avsnitt 7.1 i MKB:n. Föreliggande ansökan innebär ingen annan förändring av verksamheten än att mängden förorenade massor som hanteras (punkt 2 i tillståndsmeningen) vid anläggningen ökar.

Gällande tillstånd medger som nämnts mottagning, behandling, mellanlagring och deponering av 165 000 ton förorenade massor (inklusive oljeslam) per år, oavsett om massorna utgör farligt, icke-farligt eller inert avfall. Verksamheten beskrivs i avsnitt 7.2 i MKB:n, här kan sammanfattningsvis följande anges.

De förorenade massor som tas emot åtföljs av en deklarationsblankett med tillhörande transportdokument som har upprättats av avsändaren. Massorna vägs och lossas därefter på en separat behandlingsyta, som är avskild från hanteringen av andra typer av avfall. Behandlingsytan har ett eget processvattensystem, dvs. vatten från ytan omhändertas särskilt. Oljeslam lossas i en särskild slambassäng.

Beroende på massornas sammansättning och föroreningshalt sker behandling genom *sortering*, *harpning* och/eller *siktning* av grövre fraktioner. Utsorterade block, sten och grus håller oftast en sådan kvalitet att de kan återanvändas för konstruktionsändamål.

Inkommande massor som är förorenade med olja, PAH eller andra organiska föroreningar kan *behandlas biologiskt* genom att mikroorganismer bryter ner föroreningarna. Sådana föroreningar kan även behandlas termiskt eller genom jordtvätt, vilket dock inte sker för närvarande. I de fall förorenade massor innehåller samma föroreningar som restmaterial från reningen av oljeslam sambehandlas de båda avfallstyperna, tillsammans med någon form av strukturmaterial (t.ex. träflis). Behandlingen går till så att de förorenade massorna läggs upp i en sträng eller breds ut i ett tunnare jämnt skikt, varefter luft, vid behov vatten, närsalter och mikroorganismer tillförs. Vid behov tillförs även strukturmaterial.

Övriga behandlingsmetoder som kan komma i fråga är olika former av avvattning av t.ex. sediment i lagun genom självtorkning eller stabilisering. Det är också möjligt att avvattna sediment genom frystorkning.

Behandlingen av förorenade massor har olika mål beroende om massorna ska deponeras eller återanvändas. För massor som ska deponeras ska behandlingen säkerställa att mottagningskriterierna för respektive deponiklass uppfylls. För massor som ska användas som konstruktionsmaterial i deponin eller inom andra delar av avfallsanläggningen gäller särskilda kriterier. I tabell 1 i MKB:n anges de kriterier som gäller för användning av massor utanför tätskiktet på den deponi som för närvarande är föremål för sluttäckning. Kriterierna har tagits fram enligt villkor 8 i grundtillståndet. För massor som ska återanvändas på andra platser gäller platsspecifika riktvärden eller Naturvårdsverkets riktlinjer för fri användning i anläggningsarbeten enligt verkets handbok 2010:1.

Verksamheten ger upphov till förorenat processvatten. Vid biologisk behandling och jordtvätt uppstår normalt inget överskottsvatten. Flyktiga föroreningar kan ge utsläpp till luft och lukt. Transporter och maskinell bearbetning medför utsläpp till luft och visst buller.

2.2 Ansökt verksamhet

Som har angetts ovan avser ansökan en ökning av den årliga mängd förorenade massor som får tas emot, behandlas, mellanlagras och deponeras från 165 000 ton till 265 000 ton. Ansökan avser ingen förändring när det gäller oljeslam. Även fortsättningsvis kommer således högst 15 000 ton oljeslam årligen att behandlas biologiskt, mellanlagras och deponeras inom avfallsanläggningen.

Den utökade verksamheten kommer att bedrivas huvudsakligen på samma sätt som i dag, se avsnitt 7.2.2 i MKB:n och avsnitt 2.1 ovan.

3 Omgivningsbeskrivning m.m.

I avsnitt 2.2 och 5 i MKB:n lämnas en närmare redogörelse för verksamhetsområdets karaktär och läge. Här kan i korthet följande anges.

Löt avfallsanläggning är belägen i den norra delen av Vallentuna kommun mellan Stockholm och Norrtälje, inom fastigheterna Löt 1:7 och Löt 2:1, som båda ägs av bolaget. Området är detaljplanelagt för avfallshantering och verksamheten är förenlig med detaljplanen, som inte har ändrats sedan grundtillståndet meddelades. Området omgärdas av skog, hagar, fält och jordbruksmark, ligger. Anläggningen ligger i nära anslutning till Europaväg 18 och har en egen infart från väg 280.

Anläggningen etablerades under 1995 och etableringen föregicks av en noggrann lokaliseringstudering. Lokaliseringen är därför mycket väl anpassad till den verksamhet som bedrivs. Platsen har naturliga förutsättningar att uppfylla högt ställda miljökrav. Verksamhetsområdet består av

tre dalgångar med upp till 15 meter tät lera i botten. Inom andra ytor (botten av en befintlig bergtäkt) anläggs en konstgjord skyddsbarriär. Verksamhetsområdets geologi, hydrogeologi och hydrologi har undersökts noggrant, se närmare avsnitt 5.2 i MKB:n.

Närmaste samhälle är Kårsta som ligger ca tre kilometer från avfallsanläggningen. Härutöver finns sammanhängande bebyggelse i Nytorp, ca 500 meter från anläggningen, och Lövlunda, ca en kilometer från anläggningen. Närmaste bostadshus ligger inom bolagets fastighet Löt 1:7 och är beläget ca 200 meter nordväst om lakvattendammarna.

Inget riksintresse eller Natura 2000-område berörs av befintlig eller planerad utökning av verksamheten vid Löt.

Såvitt känt finns inga kulturhistoriska skyddsvärden i avfallsanläggningens närhet.

4 Miljökonsekvenser av planerad ändring

4.1 Nollalternativ m.m.

Det s.k. nollalternativet innebär att den planerade ökningen av Löt avfallsanläggnings tillståndsgivna årliga mängd som får tas emot, behandlas, mellanlagras och deponeras av farligt, icke-farligt och inert avfall i form av förorenade massor inte utförs och att verksamheten i övrigt fortsättningsvis kommer att utnyttjas på nuvarande sätt. Överskjutande mängder kommer under sådana förhållanden att hanteras vid någon annan anläggning inom eller utanför Stockholms län, i vissa fall med ökade transportrörelser som följd.

Verksamheten vid Löt har varit föremål för lokaliseringsprövning enligt miljöbalken och äldre lagstiftning vid ett flertal tillfällen. Eftersom tillkommande verksamhet utgör en integrerad del av den pågående verksamheten, bör alternativa lokaliseringar utanför verksamhetsområdet inte kunna aktualiseras.

4.2 Utsläpp till luft m.m.

Utsläppen till luft från behandling av förorenade massor utgörs främst av flyktiga organiska kolväten (VOC) samt damning. Som framgår av avsnitt 11.1 i MKB:n är de totala utsläppen av VOC relativt låga, vilket sannolikt beror på att flyktiga kolväten avgår redan i samband med sanering och efterföljande hantering (dvs. schaktning, lastning och transport).

En ökad hantering av förorenade massor inom Löt avfallsanläggningen kommer inte att påverka utsläppskoncentrationerna eftersom varken behandlingsteknik eller maximal behandlingsvolym per tillfälle inte kommer att ändras. De totala utsläppen av VOC och damm kan dock öka lokalt

på med ökade behandlingsvolymmer. De totala regionala eller nationella utsläppen kommer dock inte att påverkas eftersom motsvarande utsläpp kommer att ske vid annan anläggning om verksamheten inte utökas vid Löt.

Verksamheten med behandling m.m. av förorenade massor kommer framgent att omfattas av de BAT-slutsatser för avfallsbehandling som för närvarande är under utarbetande. Detta kan komma att innebära att verksamheten blir föremål för utsläppskrav beträffande VOC och partiklar som övervägs för behandling av farligt avfall. Detta kommer i så fall att gälla oavsett om verksamheten utökas eller bedrivs i enlighet med nollalternativet.

Luftkvaliteten längs Europaväg 18 i Vallentuna kommun är god och gällande miljö kvalitetsnormer för luft innehålls i såväl nollalternativet som det ansökta alternativet.

Risken för tillkommande luktstörningar bedöms vara liten. Enligt villkor 13 i grundtillståndet ska förorenade massor som kan ge upphov till besvärande lukt eller damning täckas med syntetduk eller liknande för att så långt möjligt minimera behandlingsverksamhetens omgivningspåverkan. Förorenade massor som innehåller flyktiga kolväten (VOC) täcks därför eller förvaras i en sluten container, så länge risk för lukt föreligger.

Bolaget hänvisar till avsnitt 11 i MKB:n.

4.3 Utsläpp till vatten

De vattenflöden som uppstår i de olika deponietapperna (benämns *lakvatten*) och inom behandlingsytor (benämns *processvatten*) avleds till den lokala behandlingsanläggningen för lak- och processvatten inom området. Anläggningen består av oljeavskiljare, sedimentationsdammar, luftade och oluftade zoner, en s.k. KBR-anläggning (kontinuerlig biologisk rening) samt en våtmark med efterföljande översilningsyta. Huvudprincipen inom Löt är att samtliga förorenade vattenströmmar ska samlas upp, utvärderas och vid behov renas separat.

Behandlat lak- och processvatten släpps ut i ett jordbruksdike som löper norr om avfallsanläggningen och som mynnar i sjön Jälnan., ca tre kilometer norr om avfallsanläggningen för att där efter rinna vidare till Rösjön och Norrtäljeviken. Jälnan, som är för liten för att utgöra en vattenförekomst inom vattenförvaltningen, är övergödd och mycket grund men har god vattenomsättning. Genomförda recipientundersökningar visar att förhållandena i sjön inte har förändrats märkbart sedan utsläpp av behandlat lakvatten påbörjades under 1990-talet. Frågan om utsläppens påverkan på Jälnan och nedströms belägna vattenförekomster har utretts i detalj i samband med bolagets ansökan om grundtillståndet och i det efterföljande provotidsförfarandet beträffande utsläpp till vatten från verksamheten. Mark- och miljödomstolen har genom deldom 2016-06-09 upphävt det då gällande provotidsförordnandet och förordnat att de utredningar som anges

i bilaga 1 ska utföras. Av deldomen framgår att bolaget har kommit långt i arbetet med att reducera verksamhetens påverkan på berörda vattenrecipienter och att ytterligare åtgärder kommer att utredas för detta ändamål, t.ex. anläggande av en våtmark nedströms utsläppspunkten för att undvika ökad tillförsel till närområdet av närsalter och farliga ämnen.

Den utökade hanteringen av förorenade massor bedöms inte påverka utsläppen till vatten eftersom varken behandlingsytor, avfallstyper eller behandlings- eller lagringstekniker kommer att förändras. Den mängd vatten som avbördas från ytorna där förorenade massor hanteras eller lagras kommer inte att öka i det ansökta alternativet.

Som har angetts ovan och som framgår av bilaga 1 är frågan om utsläpp till vatten föremål för ett prövotidsförfarande i syfte att få underlag för beslut om slutliga villkor för utsläpp av dag-, process- och lakvatten från verksamheten vid Löt. Gällande provisoriska föreskrifter kommer att kunna innehållas även i det ansökta alternativet.

Bolaget hänvisar till avsnitt 9 i MKB:n.

4.4 Buller

I bilaga H till MKB:n redovisas en bullerutredning som visar att gällande bullervillkor (villkor 17 i grundtillståndet) innehålls i såväl nollalternativet som i det ansökta alternativet, se närmare avsnitt 15 i MKB:n. Av utredningen framgår också att bullernivån längs tillfartsvägarna inte kommer att överskrida gällande riktvärden för vägtrafikbuller vare sig i nollalternativet eller i det ansökta alternativet.

4.5 Transporter

Löt avfallsanläggning har en egen infartsväg från gamla Norrtäljevägen i nära anslutning till Europaväg 18, se figur 12 i MKB:n. Transporterna till och från Löt passerar inte några bostäder mellan avfarten från Europaväg 18 och anläggningen.

I avsnitt 12 i MKB:n redovisas bolagets transportarbete i detalj. Där framgår också att antalet transportrörelser hänförliga till mottagning av förorenade massor bedöms öka från 78/dygn i nollalternativet till 123/dygn i det ansökta alternativet. Det totala antalet transportrörelser kommer att uppgå till 278/dygn. Ökningen är således relativt stor på bolagets egen infartsväg. På gamla Norrtäljevägen motsvarar den dock 4 procent och på Europaväg 18 mindre än 1 procent.

Bolagets bedömning är att vägnätet runt Löt avfallsanläggning har god kapacitet att omhänderta ökade transportrörelser till följd av den planerade utökningen av verksamheten. Som har angetts ovan kommer gällande riktlinjer för trafikbuller att kunna innehållas och trafikökningen bedöms

vara alltför begränsad för att påverka möjligheterna att innehålla gällande miljökvalitetsnormer för luft. Det ska också noteras att nollalternativet inte innebär att transporterna av förorenade massor uteblir utan att de dirigeras till annan anläggning, där Högbytorp i Upplands Bro kommun ligger närmast till hands.

4.6 Deponering av förorenade massor

De deponiceller som för närvarande är ianspråktaga för deponering av förorenade massor, uppfyller kraven för deponi för inert, icke-farligt avfall eller farligt avfall enligt förordningen (2001:512) om deponering av avfall (deponeringsförordningen). Innan nya deponibottnar anläggs och tas i anspråk anmäls åtgärderna till tillsynsmyndigheten. Anmälan åtföljs av en beskrivning av var och på vilket sätt ytan ska anläggas och hur det ska kontrolleras att ytan uppfyller kraven i deponeringsförordningen och i grundtillståndet.

Den tillkommande mängd förorenade massor som omfattas av denna ansökan kan komma att behöva deponeras inom alla deponiklasser enligt deponeringsförordningen, dvs. deponier för inert, icke-farligt respektive farligt avfall. Deponeringsverksamheten kommer att bedrivas på i huvudsak samma sätt som i dag, se avsnitt 7.3 i MKB:n.

Det finns enligt bolagets mening inte något behov av att villkor utöver vad som följer av grundtillståndet och deponeringsförordningen. De krav som följer av 22 kap. 25 c § miljöbalken uppfylls om tillstånd meddelas enligt bolagets ansökan.

4.7 Övrigt

I övriga frågor hänvisas till MKB:n med bilagor.

5 Tillåtlighet

5.1 De allmänna hänsynsreglerna

5.1.1 Allmänt

Verksamheten vid Löt avfallsanläggning är tillåtlighetsprövad enligt miljöbalken och kommer inte att ändras eller kompletteras på annat sätt än genom en ökad årlig tillförsel, behandling, mellanlagring och deponering av förorenade massor. Bolaget anser inte att den planerade ändringen ger anledning att revidera någon av de bedömningar som har gjorts i grundtillståndet.

5.1.2 Kunskapskravet

Kunskapskravet innebär att personal som arbetar med miljöfarlig verksamhet ska ha den kunskap som behövs för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Bolaget har stor kunskap och lång erfarenhet av avfallsverksamhet och hantering av förorenade massor samt är certifierat enligt miljöstandarden ISO 14001, vilket kräver att personalen har dokumenterad kompetens samt att kompetensen kontinuerligt utvecklas. Standarden kräver också ständigt uppdaterade rutiner för drift och underhåll med betoning på rutiner för hantering av risker för hälso- och miljöpåverkan. Bolaget deltar aktivt i olika branschföreningar inom området och får därigenom fortlöpande information om nya rön rörande riskerna med den typ av verksamhet som bedrivs vid Löt avfallsanläggning.

5.1.3 Försiktighetsprincipen, principen om bästa möjliga teknik (BAT)

För verksamheten finns skyddsåtgärder och försiktighetsmått i den omfattning som är motiverad med hänsyn till de förhållanden som gäller för verksamheten. All behandling av förorenade massor sker på täta och hårdgjorda ytor med ytskikt av asfalt eller betong.

Process- och lakvatten samlas upp och behandlas i ett flertal steg i den lokala reningsanläggningen innan det släpps ut i det närbelägna jordbruksdiket. Processvattnet från de ytor där förorenade massor lagras och behandlas passerar en oljeavskiljare innan det leds vidare till en kontrolldam. I kontrolldammen kontrolleras förekomst av bland annat oljeföroreningar, metaller, näringsämnen och syreförbrukande ämnen. Vattnet leds därefter vidare för fortsatt rening genom luftning och sedimentation. Efter denna behandling poleras vattnet i en våtmark och släpps därefter ut via ett översilningsområde. Provtagning av vattenkvalitet sker i behandlingsdammar, våtmark och i samband med utsläpp till recipienten. Inom Löt finns god magasineringskapacitet för att lagra vatten under den tid rening pågår.

Vidare täcks förorenade massor som kan ge upphov till besvärande lukt eller damning för att så långt möjligt minimera behandlingsverksamhetens omgivningspåverkan.

Slutligen kan nämnas att transportfordon som använts inom områden där farligt avfall behandlas får inte lämna avfallsanläggningen utan föregående rengöring av däck.

5.1.4 Produktvalsprincipen

Bolaget använder en begränsad mängd kemikalier i verksamheten. Den viktigaste kemiska produkten är drivmedel till maskiner och arbetsfordon. Vid inköp m.m. av kemikalier som används i verksamheten tas vederbörlig miljöhänsyn. I bolagets miljöledningssystem ställs allmänna krav på miljöhänsyn vid inköp av varor och tjänster och särskilda krav vid inköp och hantering av kemiska produkter och biotekniska organismer. Bolaget arbetar således löpande med att byta ut

potentiellt miljö- och hälsopåverkande kemiska produkter mot produkter som är mindre miljö- och hälsopåverkande.

5.1.5 Hushållnings- och kretsloppsprincipen

Enligt den numera lagreglerade avfallshierarkin ska i första hand uppkomsten av avfall förebyggas, i andra hand ska avfall återanvändas och i tredje respektive fjärde hand materialåtervinnas respektive återvinnas på annat sätt (t.ex. energiåtervinning). En säker deponering ska ske av avfall som inte går att återvinna. För att leva upp till denna dessa principer använder bolaget i största möjliga utsträckning avfall med lämpliga egenskaper som konstruktionsmaterial inom verksamhetsområdet för exempelvis vägar, vallar, terrassering och täckning. Sluttäckning av deponier vid Löt kommer att kräva stora mängder konstruktionsmaterial, där lämpliga, behandlade förorenade massor kan utgöra en viktig resurs som kommer att utnyttjas så att behovet av jungfruliga resurser kan minimeras.

5.1.6 Lokaliseringsprincipen

Löt avfallsanläggningen är strategiskt placerad med bland annat närhet Europaväg 18 som är ett viktigt transportstråk i regionen. Anläggningens lokalisering har prövats både enligt miljöbalken och tidigare gällande lagstiftning. Den utökning som denna ansökan avser är begränsad i förhållande till verksamheten i övrigt, varför det inte finns skäl att göra en annan bedömning i lokaliseringsfrågan än den som gjordes i grundtillståndet. Den planerade utökningen av verksamheten är, liksom den befintliga verksamheten, förenlig med gällande detaljplan.

5.1.7 Miljökvalitetsnormer

Enligt 2 kap. 7 § miljöbalken gäller kraven i de allmänna hänsynsreglerna i utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. I paragrafens tredje stycke stadgas att det vid prövning av tillåtlighet, tillstånd, godkännande eller dispens för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och som kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1 inte följs, får verksamheten eller åtgärden vid avvägningen enligt första och andra styckena tillåtas endast under vissa i paragrafen angivna förutsättningar.

Som framgår av MKB:n kommer den ansökta ändringen inte att påverka verksamhetens utsläpp till vatten. Miljökvalitetsnormerna för vatten utgör således inte hinder för tillåtlighet. I avsnitt 6.2 i MKB:n redovisas miljökvalitetsnormer och nuvarande status för de nedströms belägna vattenförekomsterna Vretaån, Lommaren och Norrtäljeviken. Bolaget bedömer att den ansökta förändringen av verksamheten vid Löt inte kommer att bidra till att någon miljökvalitetsnorm överskrids, se avsnitt 9 i MKB:n.

Vidare framgår av avsnitt 6.1 i MKB:n framgår att ingen luftmiljökvalitetsnorm kommer att överträdas på grund av den planerade utökningen av verksamheten vid Löt. Tvärtom visar utförda

karteringar att halterna av partiklar (PM¹⁰) och kvävedioxid (NO₂) längs de norra delarna av Europaväg 18 är klart lägre än miljö kvalitetsnormer för luft.

Det finns således inte anledning att befara att den ansökta verksamhetsförändringen kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm överskrids.

5.2 Sammanfattning

Sammanfattningsvis anser bolaget att alla tillämpliga tillåtlighetskrav i miljöbalken är uppfyllda och att tillstånd till ansökt ändring bör lämnas.

6 Säkerhet

Den planerade ändringen av verksamheten kommer inte att påverka kostnaden för efterbehandling av deponierna vid Löt på annat sätt än att kostnaderna kan bli lägre om avfall kan användas för sluttäckningsändamål i stället för jungfruliga massor. Den säkerhet som fastställdes i grundtillståndet bedöms därför alltjämt vara ändamålsenlig.

7 Kontroll

Bolaget kommer att kontrollera verksamheten enligt tillämpliga bestämmelser om egenkontroll och enligt gällande kontrollprogram. Om tillsynsmyndigheten begär det, kommer bolaget att till myndigheten ge in ett förslag till reviderat kontrollprogram.

8 Samråd

Denna ansökan har föregåtts av ett samrådsförfarande enligt 6 kap. miljöbalken. En samrådsredogörelse bifogas som bilaga E till MKB:n. Vad som framkommit vid samråden har beaktats vid upprättandet av MKB:n och denna ansökan.

9 Tidplan m.m.

Den allt större efterfrågan på behandlings- och deponeringskapacitet för förorenade massor som finns i regionen visar inte några tecken på att avmattas. Bolaget måste, för att kunna möta denna efterfrågan, snarast möjligt erhålla möjlighet att ta emot de avfallsmängder och åtnjuta den ökade flexibilitet som det utökade tillståndet kommer att medge. Bolaget begär därför verkställighetsförordnande.

Verksamheten vid bolaget är i full drift och behöver inte ändras till följd av ett utökat tillstånd. Av den anledningen behövs ingen särskild igångsättningstid.

Varken befintlig eller planerad verksamhet vid Löt avfallsanläggning omfattas av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. Bolaget behöver därför inte ge in en säkerhetsrapport.

10 Övrigt

Som aktförvarare föreslås Marie Andersson, Söderhalls Renhållningsverk AB, Box 63, med besöksadress Torggatan 11, 186 21 Vallentuna, 08-505 804 00.

Besked om lämplig lokal för huvudförhandling meddelas senare vid behov.

Kontaktperson hos bolaget är Johanna Leback, tfn 08-505 804 02, e-post johanna.leback@so-rab.se.

Stockholm den 1 november 2017

Söderhalls Renhållningsverk AB, SÖRAB



Mikael Hägglöf
(enligt fullmakt)



Ingela Sundelin
(enligt fullmakt)

BILAGOR

1. Gällande villkor m.m.
2. Miljökonsekvensbeskrivning, inklusive teknisk beskrivning
3. Statusrapport



SVERIGES DOMSTOLAR

ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL DÄR MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN ÄR FÖRSTA INSTANS

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

Har ena parten överklagat domen i rätt tid, får också motparten överklaga domen (s.k. **anslutningsöverklagande**) även om den vanliga tiden för överklagande har gått ut. Överklagandet ska också i detta fall skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen och det måste ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom en vecka** från den i domen angivna sista dagen för överklagande. Om det första överklagandet återkallas eller förfaller kan inte heller anslutningsöverklagandet prövas.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn samt datum för domen och målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet och i vilket avseende mark- och miljödomstolens domskäl enligt klagandens mening är oriktiga,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Har en omständighet eller ett bevis som åberopas i Mark- och miljööverdomstolen inte lagts fram tidigare, ska klaganden förklara anledningen till omständigheten eller beviset inte åberopats i mark- och miljödomstolen. **Skriftliga bevis** som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet. Vill klaganden att det ska hållas ett förnyat förhör eller en förnyad syn på stället, ska han eller hon ange det och skälen till detta. Klaganden ska också ange om han eller hon vill att motparten ska infinna sig personligen vid huvudförhandling i Mark- och miljööverdomstolen.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans/hennes ombud.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.